

ПРОЕКТ 6

**Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), принимаемых
Советом муниципального образования Кореновский район**

В соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ "О противодействии коррупции в Краснодарском крае", постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года № 1740-П "О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)", Совет муниципального образования Кореновский район РЕШИЛ:

1. Утвердить порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), принимаемых Советом муниципального образования Кореновский район.

2. Признать утратившим силу решение Совета муниципального образования Кореновский район от 30 июля 2009 года № 981 «Об экспертизе проектов нормативно правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Кореновский район и нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Кореновский район на коррупциогенность».

3. Решение опубликовать в средствах массовой информации и разместить в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комиссию по вопросам законности, имущества, правопорядка и правовой защиты граждан Совета муниципального образования Кореновский район (Стинский).

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава
муниципального образования
Кореновский район
С.А.Голобородько

Председатель Совета
муниципального образования
Кореновский район
В.В.Слепухин

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН
решением Совета
муниципального образования
Кореновский район
от _____ № _____

Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов (их проектов), принимаемых Советом муниципального
образования Кореновский район

1. Общие положения

1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), принимаемых Советом муниципального образования Кореновский район (далее - Порядок), определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), за исключением имеющих индивидуальный характер, в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. В соответствии с законодательством о противодействии коррупции для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

2.1. Антикоррупционная экспертиза - специальное исследование нормативных правовых актов (их проектов), в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2.2. Коррупциогенный фактор - положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

2.2.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их

должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.2.2. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

- юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.3. Субъекты правотворческой инициативы (далее - разработчики проекта) - глава муниципального образования Кореновский район, депутат Совета муниципального образования Кореновский район, прокурор Кореновского района, представители инициативной группы граждан внесшей проект муниципального нормативного правового акта в Совет муниципального образования Кореновский район (далее - Совет) в порядке реализации правотворческой инициативы.

2.4. Независимая антикоррупционная экспертиза - антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (их проектов), за исключением имеющих индивидуальный характер, проводимая институтами гражданского общества, гражданами за счет собственных средств в порядке,

предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края.

2.5. Независимые эксперты - юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Совета (их проектов) проводится комиссией по вопросам законности, имущества, правопорядка и правовой защиты граждан Совета, совместно с организационным отделом Совета (далее - антикоррупционная комиссия Совета). Председателем антикоррупционной комиссии Совета является председатель комиссии по вопросам законности, имущества, правопорядка и правовой защиты граждан.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в целях выявления и устранения содержащихся в них коррупциогенных факторов, установленных статьей 5 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае».

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (их проектов) проводится на основе следующих принципов:

- обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов;
- оценки муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов);
- компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов);
- сотрудничества Совета муниципального образования Кореновский район, а также его должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение Совета главой муниципального образования Кореновский район, проводится до направления проекта в Совет в порядке, установленном администрацией муниципального образования Кореновский район.

2. Анतिकоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проводится членами антикоррупционной комиссии, не принимавшими участия в его разработке. При проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта разработчик проекта может привлекаться в рабочем порядке для дачи пояснений по проекту.

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проводится в течении не более 14 дней со дня его поступления в Уполномоченный орган.

3. По результатам антикоррупционной экспертизы, при установлении в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов, с учетом поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы антикоррупционная комиссия составляет экспертное заключение (самостоятельное или в рамках заключения по результатам проведения правовой экспертизы), в котором отражаются выявленные при ее проведении коррупциогенные факторы с указанием структурных единиц проекта, в которых они выявлены, и рекомендации по изменению формулировок правовых норм для устранения их коррупциогенности.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия при сохранении в проекте нормативного правового акта выявленных коррупциогенных факторов, а также могут быть отражены положения, не относящиеся в соответствии со статьей 5 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ "О противодействии коррупции в Краснодарском крае" к коррупциогенным факторам, но способствующие созданию условий для проявления коррупции.

4. Заключение подписывается председателем антикоррупционной комиссии Совета и не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания заключения, направляется председателю Совета, разработчику проекта, а также размещается в сети Интернет.

Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком проекта нормативного правового акта.

5. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта его разработчиком.

После поступления доработанного проекта антикоррупционная комиссия проводит его повторную экспертизу и готовит повторное экспертное заключение, в котором отражает, что выявленные нарушения устранены в полном объеме или не устранены.

6. В случае несогласия с результатами антикоррупционной экспертизы, разработчик проекта, в течение двух дней с момента получения заключения направляет в антикоррупционную комиссию Совета мотивированный ответ с обоснованием причин несогласия.

Антикоррупционная комиссия на ближайшем заседании со дня

поступления указанных документов рассматривает вопрос с участием разработчика нормативного правового акта (проекта).

Для участия в заседании председатель антикоррупционной комиссии приглашает представителя прокуратуры Кореновского района.

По результатам рассмотрения разногласий в отношении нормативного правового акта антикоррупционной комиссией выносится решение, которое направляется председателю Совета и разработчику нормативного правового акта, являющееся основанием для разработки изменений в действующий нормативный правовой акт, либо для оставления нормативного правового акта в неизменном виде.

7. Проекты нормативных правовых актов выносятся на рассмотрение Совета с приложением всех поступивших заключений по результатам антикоррупционной экспертизы и мотивированных ответов разработчиков проекта и учитываются депутатами Совета при принятии решения.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Совета проводится антикоррупционной комиссией при мониторинге их применения в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Совета принимается председателем Совета посредством издания соответствующего распоряжения при поступлении в Совет мотивированных обращений от субъектов правотворческой инициативы, либо по ходатайству председателя профильной комиссии Совета, а также при получении письменного обращения независимого эксперта об обнаружении коррупциогенных факторов в муниципальном нормативном правовом акте.

Срок проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта устанавливается в распоряжении председателя Совета и не может превышать 30 календарных дней со дня принятия решения о ее проведении.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта проводится членами антикоррупционной комиссии, не принимавшими участия в его разработке.

При проведении антикоррупционной экспертизы для дачи пояснений в рабочем порядке могут привлекаться разработчики нормативного правового акта.

4. По результатам антикоррупционной экспертизы готовится экспертное заключение, в котором отражаются выявленные при ее проведении коррупциогенные факторы с указанием структурных единиц нормативного правового акта, в которых они выявлены, и предложения по изменению

формулировок правовых норм для устранения их коррупциогенности.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте выявленных коррупциогенных факторов.

В заключении могут быть также отражены положения, не относящиеся в соответствии со статьей 5 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ "О противодействии коррупции в Краснодарском крае" к коррупциогенным факторам, но способствующие созданию условий для проявления коррупции.

5. Заключение подписывается председателем антикоррупционной комиссии Совета и не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания заключения, направляется председателю Совета, главе муниципального образования Кореновский район и прокурору Кореновского района.

В случае несогласия с результатами антикоррупционной экспертизы, глава муниципального образования Кореновский район, прокурор Кореновского района в течение десяти дней с момента получения заключения направляют в антикоррупционную комиссию Совета мотивированный ответ с обоснованием причин несогласия.

6. Заключение антикоррупционной комиссии является основанием для разработки проекта решения Совета о внесении изменений в действующий нормативный правовой акт.

Результаты антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта подлежат рассмотрению на ближайшей сессии Совета. Проект решения Совета о внесении изменений в нормативный правовой акт выносится на рассмотрение Совета с приложением всех поступивших заключений по результатам антикоррупционной экспертизы, мотивированных ответов на них и учитываются депутатами Совета при принятии решения.

7. Если в ходе антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта, будет установлено, что в Совет представлен проект нормативного правового акта вносящий изменения, устраняющие коррупциогенные факторы, содержащиеся в действующем нормативном правовом акте, заключение антикоррупционной комиссии Совета по результатам антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта не дается.

4. Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Совета

1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится независимыми экспертами, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от

26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

2. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, организационный отдел Совета не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления в Совет проекта соответствующего нормативного правового акта, размещает проект на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.sovet.korenovsk.ru) с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Совета устанавливается таким образом, чтобы он составлял не менее трех рабочих дней, со дня размещения проекта в сети Интернет, и заключение поступило в Совет не позднее чем за 7 календарных дней до дня рассмотрения вопроса на сессии Совета.

3. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

4. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должно содержать выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и способы их устранения.

5. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта Совета носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению антикоррупционной комиссией в течение трех рабочих дней с момента его получения.

По результатам рассмотрения заключения эксперту, проводившему, независимую экспертизу антикоррупционная комиссия направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Копия мотивированного ответа не позднее рабочего дня, следующего за днем его подписания размещается антикоррупционной комиссией в сети Интернет.

6. Проекты нормативных правовых актов выносятся на рассмотрение Совета с приложением поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы и мотивированных ответов и учитываются депутатами Совета при принятии решения.

7. Независимая антикоррупционная экспертиза принятых нормативных правовых актов Совета осуществляется при мониторинге их применения.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

принятых нормативных правовых актов Совета носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению антикоррупционной комиссией Совета, в тридцатидневный срок со дня его получения.

По результатам рассмотрения заключения эксперту направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует указание способа устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В случае выявления по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в нормативном правовом акте Совета положений относящихся в соответствии со статьей 5 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ "О противодействии коррупции в Краснодарском крае" к коррупциогенным факторам, либо способствующих созданию условий для проявления коррупции, антикоррупционная комиссия направляет заключение разработчику нормативного правового акта для устранения коррупциогенных факторов и внесения на очередную сессию Совета проект решения о внесении изменений в правовой акт Совета.

8. Независимые эксперты в срок, определенный для проведения независимой экспертизы направляют свои заключения по ее результатам на соответствующий электронный или почтовый адреса.

В заключении независимого эксперта должны содержаться следующие сведения:

наименование (фамилия, имя, отчество) независимого эксперта;

адрес для направления корреспонденции;

наименование нормативного правового акта (его проекта) на который дается экспертное заключение;

вывод о наличии либо отсутствии в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенных факторов.

В случае если независимым экспертом делается вывод об обнаружении в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенных факторов, заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должно содержать:

наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой;

указание на абзац, подпункт, пункт, часть, статью, раздел, главу нормативного правового акта (его проекта) в которых обнаружен коррупциогенный фактор, либо указание на отсутствие нормы в нормативном правовом акте (его проекте), если коррупциогенный фактор связан с правовыми пробелами;

предложение о способе устранения обнаруженных коррупциогенных факторов.

5. Учет результатов антикоррупционной экспертизы, проводимой органами прокуратуры, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурными подразделениями)

1. Положение проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы органами прокуратуры, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурными подразделениями), устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта в соответствии с настоящим Порядком.

2. В случае несогласия с результатами антикоррупционных экспертиз, указанных в пункте 1 настоящего раздела, проект нормативного правового акта направляется в Уполномоченный орган с приложением поступивших заключений, а также пояснительной записки с обоснованием причин несогласия.

3. Требование, протест прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Совета и учитывается в установленном порядке.

4. Заключение территориального органа федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурного подразделения) носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению Уполномоченным органом.

Заместитель председателя
комиссии по вопросам, имущества, законности,
правопорядка и правовой защиты граждан

А.А.Колтунов